

Gesetzgebung unter Zeitdruck und Zugzwang

Wo ein soziales Problem virulent wird, wo wirtschaftliche Freiheit aus dem Ruder läuft, wo gesellschaftliche Kräfte aus dem Lot und miteinander in Konflikt geraten, dort werden gesetzgeberische Taten verlangt – und zwar subito. Atemlose Krisenbewältigung prägt den Rechtsetzungsalltag von Parlament und Verwaltung; legislatorische Reaktionsschnelligkeit gilt als politische Tugend. Wer schnell handelt, riskiert kurzsichtig und eindimensional zu regulieren. Wiederholte Nachbesserungen und hohe Reformfrequenzen schwächen die Rechtssicherheit und tragen der Rechtsetzung den Vorwurf ein, schludrig und auf den kurzfristigen politischen Gewinn bedacht zu sein. Gesetzgeberische Schnellschüsse haben eine geringe Treffsicherheit und verursachen finanzielle, gesellschaftliche und rechtspolitische Kollateralschäden. Keine Frage: Wenn gesetzgeberischer Regelungsbedarf konstatiert wird, dann darf man zügiges Handeln erwarten, bei dem Umsicht und Sachkunde aber nicht zu kurz kommen dürfen. Zum Zeitdruck kommt der Zugzwang hinzu: Ob und wie man rechtsetzend aktiv werden will oder nicht, kann man gar nicht mehr autonom entscheiden: Der Bund schreibt den Kantonen den Umsetzungszeitplan und die Vollzugsmodalitäten vor, Gemeinden haben gerichtliche Mängelrügen an ihren Erlassen zu beheben und dem nationalen Recht wird die Auswahl von Handlungsalternativen durch internationale Vorgaben beschränkt.

Wie soll die Gesetzgebung auf Zeitdruck und Zugzwang reagieren? Was ist zu tun, dass die Rechtsetzung qualitativ hochwertig bleibt und die Erwartungen erfüllen kann, die dem Rechtsstaat durch das Legalitätsprinzip aufgegeben sind? Und wann ist Druck auf den Gesetzgeber rechtlich zulässig und politisch nützlich?

Die Tagung will keine «Klagemauer» für den vom Ausland, von den Gerichten und von der Gesellschaft unter Druck gesetzten eidgenössischen, kantonalen oder kommunalen Gesetz- und Ordnungsgeber sein; die Tagung hat vielmehr den Anspruch, im Fallmaterial der jüngeren Vergangenheit Verfahren und Methoden dafür zu identifizieren, wie gesetzgeberisch mit Zeit- und Handlungsdruck umzugehen ist, ohne dabei rechtsstaatliche Defizite und legislatorische Qualitätseinbussen zu riskieren.

Ort und Zeit: Zentrum Paul Klee, Bern, Donnerstag, 22. Mai 2014

Vollständiges Programm und Anmeldeformular: www.sagw.ch/sgg

Législation au forceps et sous la pression du temps

Lorsqu'un problème de société devient virulent, lorsque le débat devient houleux autour de la liberté économique, lorsque les forces en présence dans notre société sont déséquilibrées et entrent en conflit, c'est alors que l'intervention du législateur est attendue – et même *illico presto*. Le travail législatif quotidien du Parlement et de l'administration est imprégné de nécessité de résoudre ces conflits ; la vitesse de réaction au niveau législatif en devient même une vertu politique. Mais qui réagit rapidement risque aussi de légiférer à court terme et de manière unidimensionnelle. La sécurité juridique est affaiblie par des améliorations répétées et un rythme élevé de réformes ; la législation peut paraître faite « à l'arrache » et ce faisant, viser le gain politique à court terme. Les législations faites à la va-vite (*gesetzgeberische Schnellschüsse*) ont un degré de précision moindre et provoquent des dommages collatéraux financiers et sociétaux. Cela ne se discute pas : si un besoin d'agir au niveau législatif se fait sentir, alors on peut attendre une réaction rapide du législateur, qui doit faire prendre du discernement et de l'habileté nécessaires. A la contrainte du temps s'ajoute l'obligation d'agir, ici et maintenant : il n'est plus possible de décider de manière autonome si et comment l'intervention législative aura lieu. La Confédération prescrit aux cantons les modalités d'exécution et les calendriers de mise en œuvre, les communes doivent supprimer de leur réglementation les défauts constatés par les tribunaux, la marge de manœuvre au niveau de la législation nationale est réduite par les exigences fixées au niveau international.

Comment réagir face à une législation soumise à des contraintes de temps et d'action ? Que peut-on faire pour que la législation garde la qualité qui doit être la sienne (les exigences sont élevées) et remplisse les exigences posées par le principe de légalité propre à notre Etat de droit ? Et, d'ailleurs, quand la pression exercée sur le législateur est-elle admissible d'un point de vue juridique ou encore utile sur le plan politique ?

Cette journée ne veut pas devenir un « mur des lamentations » des pressions exercées par l'étranger, les tribunaux ou la société sur les législateurs fédéraux, cantonaux ou communaux (également au niveau des ordonnances) ; cette journée vise plutôt à permettre d'identifier des procédures et des méthodes en se basant sur des exemples toutes récents, à voir comment la pression du temps et l'obligation d'agir peuvent être pris en compte du point de vue législatif, sans prendre le risque d'une atteinte à la qualité de la législation ou d'un déficit pour l'Etat de droit.

Lieu et date : Zentrum Paul Klee, Berne, jeudi, 22 mai 2014

Programme complet et formulaire d'inscription : www.sagw.ch/sgg

Professionalisierung in und für Evaluationen

Warum Professionalisierung? Beide Gesellschaften sind der Überzeugung, dass es nunmehr angemessen ist, sich kritisch und konstruktiv mit unserem eigenen Anspruch, die Professionalisierung von Evaluation zu fördern, auseinanderzusetzen. Hiermit wird ein breites Spektrum von möglichen Themen und Herausforderungen angesprochen. Wir werden die Standards für Evaluationen diskutieren, die Aus- und Weiterbildungsqualität betrachten, über das notwendige Wissen und Können von Evaluatorinnen und Evaluatoren sowie Evaluationsmanagerinnen und -managern reflektieren, die Frage der Systematisierung des in Evaluationen gewonnenen Wissens besprechen und unsere Rolle für die gesellschaftliche Entwicklung analysieren. In international vergleichender Perspektive soll es auch darum gehen, sich über Akkreditierung und Zertifizierung im Feld der Evaluation zu informieren und zu fragen, wie sich unsere eigene Professionalität zu jener von Auftraggebenden und potenziellen Nutzern von Evaluationen ins Verhältnis setzt. Wir gehen davon aus, dass ein professionsbezogener Austausch und die damit verbundene Reflexion der eigenen Position eine wesentliche Voraussetzung des eigenen Lernens ist. Ausserdem werden am Mittwoch, 10. September, 18 Methodenateliers stattfinden. Die SEVAL und die DeGEval laden Sie herzlich ein, an der Diskussion in Zürich teilzunehmen.

Ort und Zeit: Zürich, 10.–12. September 2014

Weitere Informationen: www.seval.ch

Congrès commun de la Société suisse d'évaluation (SEVAL) et de la Société d'évaluation allemande (DeGEval) 2014

Professionnalisation des évaluations

Pourquoi parler de professionnalisation ? Les deux sociétés sont convaincues qu'il est dorénavant important de discuter de façon critique et constructive de nos attentes et nos exigences en matière de professionnalisation des évaluations. Plusieurs thèmes et défis seront donc traités. Nous parlerons de standards en matière d'évaluation, nous aborderons la question de la qualité de la formation et de la formation continue ainsi que des connaissances et compétences nécessaires

aux évaluatrices et évaluateurs respectivement aux responsables en évaluation. Nous nous entretiendrons sur la systématisation des connaissances obtenues au moyen des évaluations et nous analyserons notre rôle en faveur du développement de la société. Il s'agira par ailleurs dans une perspective de comparaison internationale d'obtenir des informations sur les accréditations et les certifications dans le domaine des évaluations. Enfin, nous nous interrogerons sur notre propre professionnalisme et son rapport à celui de nos mandants et aux bénéficiaires potentiels des évaluations. En outre, le mercredi 10 septembre auront lieu 18 ateliers méthodologiques. La SEVAL et la DeGEval vous invitent cordialement à participer à cette discussion à Zurich. Les francophones auront l'occasion de suivre des exposés en français pendant la majeure partie du congrès !

Lieu et date : Zurich, du 10 au 12 septembre 2014

Pour davantage d'informations, voir www.seval.ch/fr

*Jahresversammlung 2014 der Schweizerischen Gesellschaft für Parlamentsfragen (SGP):
Vorankündigung*

Parlament und Medien: Zwei Weggefährten in Opposition?

Die Schweizerische Gesellschaft für Parlamentsfragen und der Grosse Rat des Kantons Genf laden zur diesjährigen Jahresversammlung vom 29. und 30. August 2014 in Genf.

Der Hauptteil der Jahresversammlung findet am Samstag, dem 30. August 2014, im Grossratssaal im Genfer Rathaus statt und ist folgendem Thema gewidmet: «Parlament und Medien: Zwei Weggefährten in Opposition?» Am Freitagabend, dem 29. August, erhalten die Teilnehmer und Teilnehmerinnen im Rahmen des kulturellen Vorprogramms die Gelegenheit, ein paar neue Facetten des ungeheuer vielfältigen Kantons Genf zu entdecken und dabei alte Kontakte zu pflegen und neue zu knüpfen.

Die definitive Einladung inklusive ausführlichem Programm und Anmeldetalon ist ab Juni 2014 einsehbar unter: www.sgp-ssp.net

*Assemblée annuelle 2014 de la Société suisse pour les questions parlementaires (SSP) :
annonce*

Parlements et médias : des compagnons de route en opposition ?

Le Grand Conseil de la République et canton de Genève et la Société suisse pour les questions parlementaires (SSP) ont le plaisir de vous convier à l'Assemblée annuelle de cette dernière, laquelle se tiendra les 29 et 30 août 2014 à Genève.

La partie formelle de la manifestation se déroulera le samedi 30 août 2014 en la Salle du Grand Conseil de l'Hôtel de Ville de Genève et sera consacrée au thème suivant : « Parlements et médias : des compagnons de route en opposition ? » L'avant-programme culturel du vendredi 29 août nous donnera par ailleurs l'occasion de découvrir quelques nouvelles facettes d'un canton aux multiples visages le tout en soignant des liens d'amitié anciens et nouveaux.

L'invitation définitive, le programme complet et le formulaire d'inscription seront disponibles dès le mois de juin 2014 sur : www.sgp-ssp.net

*Assemblea annuale 2014 della Società svizzera per le questioni parlamentari (SSP):
preannuncio*

Parlamento e media: compagni di viaggio in opposizione?

La Società svizzera per le questioni parlamentari e il Gran Consiglio del Cantone di Ginevra hanno il piacere di invitarvi all'Assemblea annuale che si terrà il 29 e il 30 agosto 2014 a Ginevra.

La parte principale dell'Assemblea annuale si terrà sabato 30 agosto 2014 nella sala del Gran Consiglio presso il Municipio di Ginevra e sarà dedicata al tema «Parlamento e media: compagni di viaggio in opposizione?». L'avamprogramma culturale della serata di venerdì 29 agosto offrirà ai partecipanti l'opportunità di scoprire nuovi aspetti di un Cantone variegato curando vecchi legami di amicizia e tessendone di nuovi.

L'invito definitivo, il programma completo e il modulo d'iscrizione saranno disponibili a partire da giugno 2014 all'indirizzo seguente: www.spg-ssp.net

Rechtsetzung durch Private

Die Mitwirkung privater Akteure an der staatlichen Rechtsetzung ist im modernen Steuerungsstaat nicht mehr wegzudenken. Die 14. Tagung des Zentrums für Rechtsetzungslehre widmet sich dieser dynamischen Thematik und misst Möglichkeiten und Grenzen der Rechtsetzung durch Private aus.

Ort und Zeit: Zürich, 11. September 2014

Anmeldeschluss: 15. August 2014

Weitere Informationen / Anmeldung:

*Universität Zürich, Weiterbildung, Claudia Straub, Hirschengraben 84, 8001 Zürich
044 634 29 92, claudia.straub@wb.uzh.ch, www.weiterbildung.uzh.ch*

Murtner Gesetzgebungsseminare

Grundlagenseminar I:

Im Grundlagenseminar I werden Fragen der Rechtsetzungsmethodik behandelt. Das Seminar wird vom Institut für Föderalismus der Universität Freiburg zusammen mit dem Zentrum für Rechtsetzungslehre der Universität Zürich organisiert und geleitet.

Ort und Zeit: Murten, 8.–10. Mai 2014

Weitere Informationen / Anmeldung: www.unifr.ch/federalism > Weiterbildung

Grundlagenseminar II:

Das Grundlagenseminar II behandelt Fragen der Rechtsetzungstechnik und der Erlassredaktion. Das Seminar wird vom Institut für Föderalismus der Universität Freiburg organisiert und zusammen mit der Bundeskanzlei und dem Bundesamt für Justiz geleitet.

Ort und Zeit: Murten, 19.–21. November 2014

Weitere Informationen / Anmeldung: www.unifr.ch/federalism > Weiterbildung

Séminaire de légistique de Jongny-sur-Vevey

Mieux légiférer : rédaction et méthodes législatives

Droit suisse francophone

Module 1 Séminaire de base

- La conception et l'évaluation de la loi
- Les principes de base de la rédaction législative
- Les éléments normatifs et le langage législatif
- Atelier de rédaction

du jeudi 20 novembre à 8h45 au vendredi 21 novembre 2014 à 16h30

Module 2 Entraînement en groupe

- Rédaction d'un projet de loi
- entre le module 1 et le module 3 (organisation libre)*

Module 3 Séminaire d'approfondissement

- Présentation et correction du module 2
- Négocier la rédaction et le contenu de la loi
- Ateliers de rédaction (questions choisies)

du jeudi 19 mars à 8h45 au vendredi 20 mars 2015 à 16h30

Programme détaillé et inscription en ligne :

www.unige.ch/formcont > Programmes > Domaines > Droit

Gesetzgebungskurs des Bundes

Bei der Ausarbeitung eines Erlasses sind nicht nur zahlreiche rechtliche Vorgaben zu beachten, sondern auch politische Zwänge zu berücksichtigen. Der Gesetzgebungskurs behandelt alle wichtigen Phasen des Gesetzgebungsverfahrens. Die Teilnehmenden können so, unter anderem in Gruppenübungen, die zur Leitung eines Gesetzgebungsprojekts notwendigen theoretischen und praktischen Grundlagen erwerben. Der Kurs wird zweisprachig durchgeführt und richtet sich an Mitarbeitende der Bundesverwaltung, die mit Gesetzgebungsaufgaben betraut sind.

Weitere Informationen:

www.bj.admin.ch > Themen > Staat & Bürger > Legistik > Ausbildung

Cours de législation de la Confédération

L'élaboration d'un acte législatif obéit à de nombreuses règles juridiques, mais subit également des contraintes d'ordre politique. Le cours de législation aborde toutes les phases importantes de la procédure législative, et permet, notamment par des exercices pratiques effectués en groupe, d'acquérir les connaissances de bases théoriques et pratiques indispensables à la gestion d'un projet législatif. Le cours est bilingue et s'adresse aux collaborateurs de l'administration fédérale chargés de tâches législatives.

Renseignements :

*www.bj.admin.ch > *Thèmes* > *Etat & Citoyen* > *Légistique* > *Formation**

Gesetzgebungsleitfaden des Bundes

Die drei bisher separat als PDF publizierten Module «Gesetz», «Verordnung» und «Parlamentarische Initiative» sind neu in einem Modul vereint und als PDF publiziert unter www.bj.admin.ch > Themen > Staat & Bürger > Legistik > Gesetzgebungsleitfaden. Der Teil über das Gesetz enthält eine Reihe von Änderungen gegenüber der bisherigen Fassung. Neben diesem Modul gibt es nach wie vor den umfassenden Gesetzgebungsleitfaden von 2007 als PDF.