



svvor asdpo

Webinar SVVOR 2020

Webinar de l'ASDPO 2020

***Gewaltenteilung in ausserordentlichen Lagen –
mit einem Blick auf die Corona-Krise und in die
Zukunft***

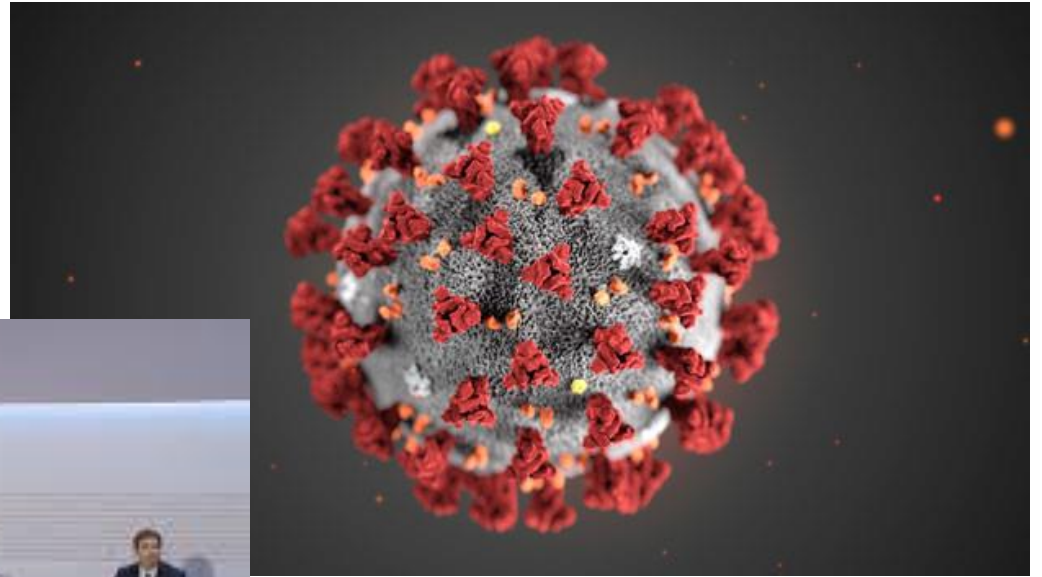
***La séparation des pouvoirs lors de situations
extraordinaires – retour sur la crise du
coronavirus et regard prospectif vers l'avenir***

2. September 2020

2 septembre 2020

Herzlich willkommen!

Bienvenue!



À discuter...

- Comment la séparation des pouvoirs peut-elle être préservée au mieux dans des situations de crise, et comment peut-elle être rétablie le plus rapidement possible ?
- Le filet de sécurité actuel, basé sur l'Etat de droit et la démocratie, qui avait été renforcé après la crise financière, suffit-il à empêcher les abus que l'état d'urgence pourrait engendrer ?
- Comment serait-il possible de renforcer le rôle respectif du Parlement et de la Justice dans des situations de crise ?
- Le Conseil fédéral a-t-il outrepassé ses compétences lors de la crise du Coronavirus et a-t-il franchi les limites du droit constitutionnel en matière d'urgence ?
- Etc.

Programm / Programme

Uhrzeit	Referent & Titel
10:00 - 10:15 Uhr	Einführung: Gewaltenteilung in ausserordentlichen Lagen – quo vadis? Prof. Dr. iur. Andreas Stöckli (Universität Freiburg)
10:15 - 10:30 Uhr	Navigieren auf Sicht – verfassungsunmittelbare Verordnungen des Bundesrates in der Corona-Krise Dr. iur. Susanne Kuster (Stellvertretende Direktorin, Bundesamt für Justiz)
10:30 - 10:45 Uhr	Die verfassungsrechtliche Einbindung des Bundesrates in besonderen Gefahrenlagen Prof. Dr. iur. Markus Schefer (Universität Basel)
10:45 - 11:00 Uhr	Le rôle du parlement dans des situations extraordinaires Prof. Dr. iur. Frédéric Bernard (Université de Genève)
11:00 - 11:15 Uhr	Le rôle de la justice dans des situations extraordinaires Dr. iur. Jean-Marc Verniory (Président de la Chambre constitutionnelle de la Cour de Justice de Genève)
11:15 - 12:00 Uhr	Roundtable Mit Dr. iur. Andrea Caroni (Ständerat) und allen Referierenden / Avec Dr. iur. Andrea Caroni (Conseil des États) et les intervenant-e-s

Einführung: Gewaltenteilung in ausserordentlichen Lagen – quo vadis?

Prof. Andreas Stöckli, Universität Freiburg

Gewaltenteilung in Normallagen



«Checks and balances»

Bundesrat



- Befugnisse nach dem Epidemienengesetz (insb. Art. 6 EpG: «Besondere Lage»; Art. 7 EpG: «Ausserordentliche Lage»)
 - *Primärmassnahmen*
- Notrechtsbefugnisse nach der Bundesverfassung (insb. Art. 185 Abs. 3 BV, Art. 184 Abs. 3 BV)
 - *Sekundärmassnahmen*
- Weitere Befugnisse, z.B.:
 - Dringliche Finanzbeschlüsse
 - «Mobilisierung» der Armee (Assistenzdienst)

Bundesversammlung



- Insb. Kontrollbefugnisse, z.B.:
 - Überführung der Notverordnungen in «Parlamentsrecht»
 - Vorgängige Zustimmung der FinDel zu dringlichen Finanzbeschlüssen
 - Nachträgliche Genehmigung dieser Finanzbeschlüsse durch das Parlament
 - Nachträgliche Genehmigung des Aufgebots der Armee zum Assistenzdienst
 - Allgemeine Instrumente der parlamentarischen Oberaufsicht
 - Nachträgliche Überprüfung des Notrechtshandelns des Bundesrats
- Notrechtsbefugnis (Art. 173 Abs. 1 lit. c BV), dringliche Gesetzgebung?
- Parlamentarische Aufträge (parl. Vorstösse)?
- Handlungsfähigkeit?

Gerichtliche Kontrolle / Rechtsschutzmöglichkeiten

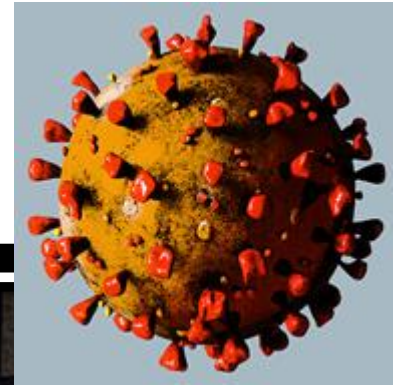


- Blosser akzessorischer Normenkontrolle in Bezug auf Notverordnungen des Bundesrats
- Zudem: Ausnahmen nach Art. 32 Abs. 1 lit. a VGG und Art. 83 Abs. 1 lit. a BGG (Anordnungen auf dem Gebiet der inneren und äusseren Sicherheit etc.) zu beachten
 - Siehe aber auch Gegen Ausnahme: Sofern völkerrechtlicher Anspruch auf gerichtliche Überprüfung

Zwischenfazit

- Spannungsverhältnis zwischen staatlicher Handlungsfähigkeit und demokratisch-rechtsstaatlicher Staatsorganisation
- Hauptverantwortung für die Krisenbewältigung liegt beim Bundesrat
- Temporärer Machtzuwachs des Bundesrats ist zur Aufrechterhaltung der staatlichen Handlungsfähigkeit sachgerecht
- Parlament hat gewisse (eingeschränkte) Kontrollfunktionen
- Rechtsschutz eingeschränkt

Gewaltenteilung in ausserordentlichen Lagen, insb. in Pandemiezeiten



«Stunde der Exekutive!»

Fragen

- Sind die Kompetenzen und Befugnisse des Bundesrats genügend klar in Verfassung und Gesetz umschrieben?
- Können Missbräuche des Bundesrats genügend gut verhindert werden?
- Sind die Befugnisse des Parlaments ausreichend?
- Sind die Rechtsschutzmöglichkeiten hinreichend?
- etc.

Verbesserungen nach der Finanzkrise

Bundesgesetz über die Wahrung von Demokratie, Rechtsstaat und Handlungsfähigkeit in ausserordentlichen Lagen

vom 17. Dezember 2010

*Die Bundesversammlung der Schweizerischen Eidgenossenschaft,
nach Einsicht in den Bericht der Staatspolitischen Kommission des Nationalrates
vom 5. Februar 2010¹
und in die Stellungnahme des Bundesrates vom 21. April 2010²,
beschliesst:*

Verbesserungsvorschläge

- **Stärkung der Stellung des Parlaments**
 - Vorgängiger und begleitender Einbezug?
 - Stärkung der Einflussmöglichkeiten auf das Regierungshandeln (z.B. dringliche Motion)?
 - E-Parlament?
- **Schliessung von Rechtsschutzlücken**
 - Direkte Anfechtungsmöglichkeit von Notrechtsakten des Bundesrats beim Bundesgericht im Rahmen eines Eilverfahrens?
- **Verschriftlichung der Argumente des Bundesrats («Rechenschaftsbericht»)**
- **Detaillierte Analyse insb. von Art. 7 EpG, Art. 185 Abs. 3 BV und Art. 7d RVOG**

Es ist bereits Bewegung in die Diskussion gekommen...

- Parl. Initiative «Schaffung einer Rechtsdelegation (ReDel)»
- Parl. Initiative «Nutzung der Notrechtskompetenzen und Kontrolle des bundesrätlichen Notrechts in Krisen»
- Parl. Initiative «Handlungsfähigkeit des Parlamentes in Krisensituationen verbessern»
- Parl. Initiative «Abstrakte Normenkontrolle von Notverordnungen»

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

www.svvor.ch / www.asdpo.ch



svvor asdpo